

**UCHWAŁA Nr 166/g252/P/V/16**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**  
**z dnia 22 listopada 2016 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osiek na 2017 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- 1) Marian Kujawski - przewodniczący
- 2) Zygmunt Bach - członek
- 3) Roman Fandrejewski - członek

**opiniuje pozytywnie - z uwagami - projekt uchwały budżetowej Gminy Osiek na 2017 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

W dniu 15 listopada 2016 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 64/2016 Wójta Gminy Osiek z dnia 14 listopada 2016 roku w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Osiek oraz projektu budżetu gminy Osiek na rok 2017..

Badając projekt uchwały budżetowej Gminy Osiek na 2017 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz uregulowaniami określonymi w uchwale Nr XXXIII/184/2010 Rady Gminy Osiek z dnia 23 czerwca 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu, terminów obowiązujących w toku prac nad projektem uchwały budżetowej oraz wymaganych materiałów informacyjnych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody budżetowe ogółem w kwocie 12.211.203 zł, w tym: dochody bieżące 9.538.161 zł, dochody majątkowe 2.673.042 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 13.477.871 zł, w tym: wydatki bieżące 8.666.931 zł, wydatki majątkowe 4.810.940 zł. Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2017 w wysokości 1.266.668 zł przewiduje się pokryć w całości wolnymi środkami. Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, wolnymi środkami, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.400.000 zł z tytułu wolnych środków. Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 133.332 zł przeznaczając je w całości na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych. Został również spełniony wymóg art. 242 ust. 1 ustawy o finansach, który obliguje do zaplanowania w budżecie

wydatków bieżących na poziomie nie wyższym niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W uzasadnieniu do budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

W wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości:

1. W treści normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2017 rok (§ 1 ust. 2) jak i w przychodach budżetu (załącznik nr 3) zaplanowano *wolne środki* w wysokości 1.400.000 zł, które przeznacza się na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 1.266.668 zł. Natomiast na podstawie wyliczeń przewidywanego wykonania budżetu za 2016 rok, wolne środki na koniec 2017 roku wyniosą 1.250.007,85 zł i są niewystarczające na pokrycie planowanego na 2017 rok deficytu budżetu w wysokości 1.266.668 zł.

W związku z powyższym gmina nie ma możliwości pokrycia planowanego deficytu w całości wolnymi środkami.

2. W załączniku nr 4 dotyczącego dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań w zakresie administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie na 2017 r. zaplanowano w rozdz. 85501 - Świadczenia wychowawcze (błędny opis rozdziału) dochody budżetu Państwa, które winny zostać ujęte w rozdz. 85502 - Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne z ubezpieczenia społecznego.

3. W załączniku nr 7 zaplanowano wydatki na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego (wydatki bieżące i majątkowe), jednakże brak podstaw prawnych do ich wyodrębnienia.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z prawem, a materiały jemu towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

Marian Kuljowski