



Uchwała Nr 016/g252/C/17

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 19 stycznia 2017 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr XVIII/101/2016 Rady Gminy Osiek z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiek

stwierdza nieistotne naruszenie prawa polegające na wskazaniu niewłaściwych źródeł pokrycia planowanego deficytu w 2017 roku.

UZASADNIENIE

W dniu 29 grudnia 2016 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XVIII/101/2016 Rady Gminy Osiek z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiek, zaś w dniu 19 lutego 2017 r. była przedmiotem badania Kolegium tutejszej Izby.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Osiek uchwaliła wieloletnią prognozę finansową Gminy na lata 2017 - 2020.

W wyniku badania przedmiotowej uchwały Kolegium tutejszej Izby stwierdziło, że Rada Gminy Osiek dokonała ustalenia w 2017 r. dochodów budżetu ogółem w wysokości 12.211.203 zł, a wydatków budżetu ogółem w wysokości 13.477.871 zł. W związku z tym planowany deficyt budżetu wynosi 1.266.668 zł. Rada Gminy wskazała jako źródło pokrycia deficytu przychody pochodzące z wolnych środków.

Z dokonanych wyliczeń na podstawie przewidywanego wykonania budżetu wykazanego przez gminę w wieloletniej prognozie finansowej za 2016 rok Kolegium tut. Izby ustaliło że, wystąpią wolne środki w wysokości 1.250.008 zł oraz skumulowana nadwyżka z lat ubiegłych w wysokości 402.413,15 zł. W związku z powyższym planowany deficyt roku 2017 w wysokości 1.266.668 zł, może być pokryty jedynie wolnymi środkami na kwotę 1.250.008 zł oraz pozostałość (kwota 16.660 zł) ze skumulowanej nadwyżki z lat ubiegłych.

W ocenie Kolegium tut. Izby niewłaściwe wskazanie źródeł pokrycia planowanego deficytu budżetu stanowi naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna określać m.in. sposób sfinansowania deficytu.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z nieistotnym naruszeniem powyższych przepisów ustawy o finansach publicznych.

Niezależnie od powyższego Kolegium tut. Izby wskazuje, że uchwałą nr 015/g252/B/17 z dnia 19 stycznia 2017 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały Rady Gminy Osiek Nr XVIII/102/2016 Rady Gminy Osiek z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu Gminy Osiek na rok 2017, z uwagi na fakt stwierdzenia w niej istotnego naruszenia prawa polegającego na błędnym wskazaniu źródeł i kwot jego pokrycia. Uchwała budżetowa jest aktem normatywnym, stanowiącym - stosownie do dyspozycji art. 211 ust. 4 cytowanej ustawy o finansach publicznych - podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym. Ponadto z zapisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy wynika obowiązek określenia w uchwale kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia.

Z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości Kolegium tut. Izby nakazało Radzie Gminy Osiek doprowadzić badaną uchwałę w sprawie budżetu gminy do zgodności z prawem, pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Powyższe ustalenia oraz fakt wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Osiek na 2017 rok mają istotne znaczenie w zakresie badanej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osiek. Zgodnie bowiem z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z-ca PRZESŁA
Józef Orłowski