

**UCHWAŁA NR ...**  
**Rady Gminy Osiek**  
**z dnia ... 2020 r.**

**w sprawie odmowy przyjęcia uchwały wnioskowanej petycją z dnia 10 grudnia 2020 r.**

Na podstawie art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), w zw. z art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713 ze zm.) Rada Gminy Osiek uchwała, co następuje:

§ 1

1. Odmawia się przyjęcia uchwały zgłoszonej petycją z dnia 10 grudnia 2020 r., w sprawie:
  - 1) Stwierdzenia równości wobec prawa i zakazu dyskryminacji, a także podejmowania regulacji prawnej mającej na celu segregację mieszkańców Gminy Osiek,
  - 2) Zobowiązania Rządu Rzeczypospolitej Polskiej do uzyskania pisemnych gwarancji od producentów szczepionek, że w przypadku jakiegokolwiek powikłań producenci ci cyt. „gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.”
2. Stanowisko Rady Gminy Osiek wyjaśnia się, zgodnie z uzasadnieniem niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Osiek do zawiadomienia wnioskodawcy o stanowisku wyrażonym w niniejszej uchwale.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

*Sprawdzono pod względem formalno-prawnym.*  
*STANOGA NA GP/HA/1/16, 16.12.2020*

RADCA PRAWNY

*Marcin Burakowski*  
Gd. 1956

## Uzasadnienie

W dniu 11 grudnia 2020 r. do Rady Gminy Osiek wpłynęła, datowana na dzień 10 grudnia 2020 r., petycja w sprawie:

- 1) Stwierdzenia równości wobec prawa i zakazu dyskryminacji, a także podejmowania regulacji prawnej mającej na celu segregację mieszkańców Gminy Osiek,
- 2) Zobowiązania Rządu Rzeczypospolitej Polskiej do uzyskania pisemnych gwarancji od producentów szczepionek, że w przypadku jakiegokolwiek powikłań producenci ci cyt. „gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.”

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U z 2018 r., poz. 870), Rada Gminy rozpatrzyła przedmiotową petycję i stwierdziła, co następuje:

Zakres regulacji wnioskowanej uchwały wykracza poza zakres kompetencji Rady Gminy, określony w art. 18 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.). Zasada równości wobec prawa jest jedną z fundamentalnych zasad państwa prawa, znajdującą swoje odzwierciedlenie w art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.). Norma ta funkcjonuje na obszarze całego kraju, niezależnie od tego, czy wnioskowana uchwała zostanie podjęta, czy też nie.

Kwestie odpowiedzialności cywilnej producentów leków, w tym szczepionek, są uregulowane w art. 449[1] i n. ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1740), a także w ustawie z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 944 z późn. zm.). W zakresie tej odpowiedzialności mieszczą się ew. koszty, o których jest mowa we wnioskowanej uchwale. Każdy producent produktów leczniczych (do których prawo farmaceutyczne zalicza zarówno leki, jak i szczepionki, zgodnie z art. 2 pkt. 32) wymienionej ustawy), z racji swojej działalności ponosi odpowiedzialność za swoje produkty na zasadzie ryzyka. Jest więc już z racji swojej decyzji o podjęciu działalności gospodarczej polegającej na produkcji, lub wprowadzeniu do obrotu środków leczniczych, gotowy do ponoszenia kosztów, o jakich mowa we wnioskowanej uchwale. Tym samym nie ma potrzeby zobowiązywać przedsiębiorców do składania takich deklaracji uchwałą.

Powtórzenie wskazanej zasady w uchwale Rady Gminy, jako akcie prawa miejscowego, będzie narażone na zarzut naruszenia zasady kompetencyjności, jako wydany bez właściwego umocowania Rady Gminy. Będzie też uznane za rażące naruszenie prawa, o którym mowa w art. 91 ust. 1 zd. 1 wspomnianej ustawy o samorządzie gminnym. Uchwała bowiem, jako źródło prawa niższego rzędu, regulowałaby zasadę już przyjętą w akcie wyższego rzędu, jakim jest Konstytucja RP.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

W zakresie nieuregulowanym w ustawie do petycji stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 oraz z 2018 r. poz. 149 i 650).

Uwzględniając powyższe, należy stwierdzić, złożona petycja nie może być uwzględniona. Tym samym zasadnym było podjęcie uchwały, jak powyżej.