

Uchwała Nr 151/g252/P/II/22

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 23 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Osiek na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Małgorzata Kopowicz - przewodnicząca
2. Angelika Nejmant - członek
3. Monika Panc - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Osiek na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie nr 58/2022 Wójta Gminy Osiek z dnia 15 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Osiek oraz projektu budżetu gminy Osiek na rok 2023.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Osiek na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi m.in. w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa prognozowane dochody budżetu w łącznej wysokości 26.286.679,07 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 10.861.679,07 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 15.425.000,00 zł. Wydatki budżetu natomiast zaplanowano w łącznej wysokości 30.180.471,07 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 11.510.471,07 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 18.670.000,00 zł.

Zaplanowany na 2023 r. deficyt budżetu w wysokości 3.893.792,00 zł planuje się pokryć przychodami pochodzącymi z:

- 1) wolnych środków w kwocie 1.080.000,00 zł,
- 2) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 2.813.792,00 zł.

Na zaplanowane przychody budżetu w łącznej kwocie 4.093.792,00 zł składają się: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w wysokości 1.080.000,00 zł oraz nadwyżka z lat ubiegłych (§ 957) w wysokości 3.013.792,00 zł. Rozchody zaplanowano w łącznej kwocie 200.000,00 zł, z przeznaczeniem na spłaty krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z: nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 tej ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający dokonał także analizy spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy w łącznej kwocie 4.093.792,00 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w 2023 r. w wysokości 648.792,00 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie spełniona.

W dalszej kolejności Skład Orzekający ustalił, że w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej gminy przedstawiono m.in. źródła dochodów możliwe do uzyskania, zadania przewidziane do realizacji w 2023 roku, jak również omówiono przewidywane wykonanie zaplanowanych przychodów budżetu.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę na konieczność zweryfikowania zaplanowanych wydatków w dziale 855 w rozdziale 85501 w związku z realizacją programu 500+.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi m.in. w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy Osiek w zakresie realizacji zadań gminy.

Wobec powyższego Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłata zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalone na dzień sporządzenia projektu uchwały kwoty powyższych przychodów nie są w pełni potwierdzone, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowią jedynie kwoty przewidywane.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Małgorzata Kopowicz

Przewodnicząca Składu Orzekającego