

**UCHWAŁA NR XXXI/216/2022
RADA GMINY OSIEK**

z dnia 27 stycznia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej przyjęcia uchwał w sprawie zakazu stosowania „maseczek ochronnych”, zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej oraz zakazu stosowania szczepionek mRNA

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Osiek uchwala, co następuje:

§ 1.

Nie uwzględnia się petycji wniesionej przez Fundację im. Nikoli Tesli dotyczącej przyjęcia uchwał w sprawie zakazu stosowania „maseczek ochronnych”, zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej oraz zakazu stosowania szczepionek mRNA.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Osiek

Wojciech Śliwiński

UZASADNIENIE

W dniu 22 grudnia 2021 r. wpłynęła petycja wniesiona przez Fundację im. Nikoli Tesli, zawierająca wnioski o nadzwyczajne zwołanie posiedzeń Rady Gminy Osiek w celu podjęcia uchwał w sprawie zakazu stosowania maseczek ochronnych, zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej oraz zakazu stosowania szczepionek mRNA.

Niniejsza petycja została umieszczona na stronie internetowej Gminy Osiek dnia 3 stycznia 2022 r.

Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków oraz Petycji Rady Gminy Osiek dnia 25.01.2022 r. Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy przedmiotowa spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom.

Następnie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu dyskusji i głosowania wydała opinię, w której wskazała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych poniżej.

Rada Gminy działa tylko w zakresie kompetencji określonych w ustawie o samorządzie gminnym i innych ustawach. Rada Gminy nie jest uprawniona do działania w sprawach niezastrzeżonych do jej właściwości a żaden obowiązujący przepis prawa nie daje jej uprawnienia do wydawania uchwał o tematyce wskazanej w petycji. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym „Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.” Przepis art. 18 ust. 1 powołanej ustawy wskazuje na podstawowy charakter rady w systemie organów gminy. Zgodnie jednak z ugruntowaną linią orzecniczą i stanowiskiem doktryny, nie stwarza on możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Gmina może wydawać przepisy jedynie z upoważnienia państwa w ramach decentralizacji władzy publicznej. Nie można mówić o żadnej samoistnej działalności prawotwórczej gminy. Zgodnie bowiem z sentencją wyroku WSA w Gliwicach z dnia 6.10.2008 r., IV SA/GI 487/08 art. 18 ust. 1 u.s.g. zasadniczo nie stanowi samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego. Natomiast przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych (np. o charakterze programowym, intencyjnym), ale pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Ponadto, wskazać należy, że w hierarchii aktów prawa powszechnie obowiązującego akta prawa miejscowego są aktami niższego rzędu od ustaw i rozporządzeń wydawanych przez uprawnione do tego organy a co za tym idzie przepisy aktów o charakterze lokalnym muszą być zgodne z normami aktów wyższego rzędu. Uczynienie zadość żądaniom podmiotu wnoszącego petycję doprowadziłoby do wydania aktów sprzecznych z obowiązującymi aktualnie aktami wyższego rzędu tj. ustawami i rozporządzeniami co stanowiłoby w konsekwencji istotne naruszenia przepisów prawa.

Rada Gminy Osiek podziela stanowisko wyrażone przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Osiek, dlatego podjęcie uchwały z zaproponowanym brzmieniem uznać należy za uzasadnione.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Przedmiotowa zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.