

PS-IX.431.2.3.2023.ES

**STANOWISKO
ZESPOŁU INSPEKTORÓW**

w sprawie zastrzeżeń złożonych przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Osieku do protokołu z kontroli doraźnej
przeprowadzonej w dniu 24.03.2023 r.

Pismem z dnia 19 czerwca 2023 r. znak: PS-Z.081.2023 Pani Barbara Surma, Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, złożyła zastrzeżenie dotyczące jednego z ustaleń zawartych w protokole kontroli doraźnej przeprowadzonej ww. jednostce w dniu 24.03.2023 r.

Zgodnie z art. 128 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) i § 17 ust. 6 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2285) zastrzeżenie zostało poddane analizie przez kontrolujących Ośrodek inspektorów w składzie:

1. Ewa Sobczyk – zastępca kierownika Oddziału Nadzoru i Kontroli w Wydziale Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku,
2. Katarzyna Dańczyszyn – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku,

Po szczegółowej analizie zastrzeżenia dotyczącego spełniania określonych w art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) wymagań kwalifikacyjnych, jakim powinny legitymować się osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej - stwierdzono, że nie znajduje ono uzasadnienia.

Analizując dokumentację przekazaną podczas realizowania czynności kontrolnych w 2019 r. i 2023 r. ustalono, co następuje:

Funkcję kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Osieku pełni Pani od 15 czerwca 1990 r. na podstawie aktu powołania z dnia 25 maja 1990 r.

Posiada następujące wykształcenie: w 1990 r. ukończyła Medyczne Studium Zawodowe w Gdańsku i uzyskała dyplom pracownika socjalnego, następnie w 2004 studia licencjackie w Pomorskiej Wyższej Szkole Polityki Społecznej i Gospodarczej w Starogardzie Gdańskim na kierunku polityka socjalno-samorządowa i w 2006 r. studia magisterskie na Uniwersytecie Gdańskim, Wydziale Prawa i Administracji na kierunku Administracja.

Kontrolujący nie wnieśli zastrzeżeń do posiadanego wykształcenia.

Nieprawidłowość dotyczy braku wymaganej na zajmowanym stanowisku specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej.

W pierwszym okresie funkcjonowania w obrocie prawnym ustawy o pomocy społecznej (listopad 1990 r. - wrzesień 1996) osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej nie miały obowiązku posiadania specjalizacji z organizacji pomocy społecznej.

Ustawą z dnia 14 czerwca 1996 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o zatrudnieniu i przeciwdziałaniu bezrobociu (Dz. U. z 1996 r. Nr 100, poz. 456) ustawodawca art. 51a nałożył na osoby kierujące jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej obowiązek posiadania specjalizacji z zakresu organizacji pomocy społecznej.

Ponadto w tej samej ustawie zawarł warunek następującej treści: „Osoby, które w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy nie spełniają warunków określonych art. 51a ustawy, o której mowa w art. 1, są obowiązane do uzupełnienia kwalifikacji w okresie 5 lat od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy” (Zapisy te weszły w życie z dniem 14.09.1996 r.).

Do dnia 13.09.2001 r. spoczywał na Pani obligatoryjny obowiązek uzupełnienia wymaganych na zajmowanym stanowisku kwalifikacji zawodowych.

Nie uczyniła Pani tego we wskazanym powyżej terminie, jak również w latach następnych.

Powyzsza nieprawidłowość była przedmiotem zaleceń pokontrolnych w 2014 r. i w 2019 r.

Zalecenia pokontrolne nie zostały wykonane.

Brak realizacji przez Panią zaleceń pokontrolnych w ewidentny sposób wskazuje na łamanie przepisów prawa określonych w art. 122 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) jak i określonych w art. 24 ust. 2 pkt 1 i 7 ustaw z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530).

Analizując zastrzeżenie kontrolujący ustalili, że w okresie pandemii Covid-19 część podmiotów, które uzyskały zgodę Ministra Rodziny i Polityki Społecznej na prowadzenie szkolenia specjalizacyjnego z zakresu organizacji pomocy społecznej, organizowało przedmiotowe szkolenia w formie on-line. Ponadto ustalono, że aktualnie niektóre z tych podmiotów nadal prowadzą szkolenia w zakresie organizacji pomocy społecznej w formie on-line lub hybrydowej.

Uwzględniając powyższe argumenty kontrolujący podtrzymują swoje stanowisko zawarte w protokole z dnia 2 czerwca 2023 r. odnośnie wymagań kwalifikacyjnych określonych w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

STANOWISKO W SPRAWIE ZGŁOSZONYCH ZASTRZEŻEŃ

Zespół inspektorów po szczegółowej analizie zastrzeżenia wniesionego przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej pismem z dnia 19 czerwca 2023 r. pismem znak: PS-Z.081.1.2023 2023 uznał je za bezzasadne. Zastrzeżenie nie zostało uwzględnione.

Jednocześnie informacyjnie podaje się, że „Kto nie realizuje zaleceń pokontrolnych – podlega karze pieniężnej (...)” – art. 130 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901).

W trybie § 16 ust. 10 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2020 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) zespół

inspektorów przekazuje niniejsze stanowisko do akceptacji Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Gdańsku.

Gdańsk, dnia 26.06.2023 r.

Podpisy Zespołu inspektorów:

1. Ewa Sobczyk
Zastępca kierownika Oddziału Nadzoru i Kontroli
/- kwalifikowany podpis elektroniczny-/
2. Katarzyna Dańczyszyn
starszy inspektor wojewódzki
/- kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Z poważaniem,
z up. Wojewody Pomorskiego

Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

Ewa Myć-Szopińska

/- kwalifikowany podpis elektroniczny-/