

**UCHWAŁA NR LVI/348/2023
RADY GMINY OSIEK**

z dnia 28 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) w zw. z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018r., poz. 870)

Rady Gminy Osiek uchwała, co następuje:

§ 1.

Po przeanalizowaniu petycji, która wpłynęła dnia 8.11.2023 r. do tutejszego Urzędu Gminy dotyczącej podjęcia przez Radę Gminy Osiek uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, proponuje się rozpatrzyć petycję w sposób wskazany w uzasadnieniu uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Wojciech Śliwiński

UZASADNIENIE

W dniu **8 listopada 2023 r.** wpłynęła petycja, dotycząca wezwania Rady Gminy Osiek do przyjęcia uchwały w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie. Niniejsza petycja została umieszczona na stronie internetowej Gminy Osiek dnia **14.12.2023 r.**

Wnoszący petycję wezwał Radę Gminy Osiek do podjęcia uchwały o treści: „wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.”

Petycja była przedmiotem posiedzenia komisji Skarg, Wniosków oraz Petycji Rady Gminy Osiek dnia **14.12.2023 r.** Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom. Następnie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu dyskusji i głosowania wydała opinię w której wskazała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych poniżej.

Postulat podjęcia uchwały o treści zawartej w petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy Osiek. Delegacji do podjęcia uchwały o takiej treści nie można upatrywać w przepisach ustawy o samorządzie gminnym oraz w innych przepisach prawa materialnego.

Każda aktywność organu wymaga upoważnienia władzy ustawodawczej i nie może przekraczać określonych norm prawnych, a także prawnie określonych kompetencji organu. Tylko akt prawny ustanowiony przez kompetentny i upoważniony do tego organ, wydany w warunkach określonych w Konstytucji RP może ingerować w sferę kompetencji innych organów. W państwie prawnym nie istnieje bowiem kategoria tzw. swobodnego uznania administracji, rozumianej jako zwolnienie organów tejże administracji od obowiązku powołania się na konkretną normę prawną przy realizacji zadań wyznaczonych jej przez prawodawcę. Przyzwolenie na tak rozumianą swobodę działania administracji, polegającą na zdjęciu z organów administracji obowiązku przestrzegania ustawowo określonych ram kompetencyjnych, prowadzić bowiem może do dezorganizacji pracy administracji, ale przede wszystkim naruszenia zasad praworządności (legalności) oraz zaufania obywateli do organów państwa.

Zasada praworządności polegająca na przestrzeganiu prawa przez organy administracji publicznej znajduje pełne umocowanie w art.7 Konstytucji RP. Oznacza ona, że organy państwowe mogą działać wyłącznie na podstawie upoważnienia przewidzianego w prawie, a więc że działanie organów państwa musi posiadać odpowiednią legitymację formalną w postaci prawnej, która udziela upoważnienia do podjęcia tego działania. Brak regulacji prawnej upoważniającej organ państwowy do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczny z zakazem tego działania.

Nie można zatem domniemywać kompetencji organu ponad te, które zostały określone w ustawie, gdyż naruszałoby to konstytucyjną zasadę legalizmu. Konstytucyjny obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej kompetencji.

Tymczasem, art. 2 ustawy o petycjach nie wyraża normy kompetencyjnej, upoważniającej jednostkę samorządu terytorialnego do występowania z petycją. Wyraża zaś obowiązek określonych podmiotów, aktualizujący się po złożeniu petycji przez osobę (osobę prawną lub jednostkę organizacyjną), która korzysta z konstytucyjnego prawa do składania petycji (art. 63 Konstytucji RP). Jednostki samorządu terytorialnego nie mogą składać petycji. Konstytucyjne wolności i prawa (w tym prawo do składania petycji) przysługują obywatelkom, obywatelom i innym podmiotom prywatnym. Organy władzy publicznej nie działają w ramach wolności i uprawnień, ale w ramach kompetencji, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają bowiem na podstawie i w granicach prawa. Prawo składania petycji nie przysługuje podmiotom prawa publicznego.

W przedmiotowej sprawie brak jest zatem podstawy prawnej dla podjęcia proponowanej uchwały, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu petycji. Ewentualne działanie Rady Gminy w sposób zaproponowany przez osobę wnoszącą petycję byłoby sprzeczne z przepisami powszechnie obowiązującymi. Rada Gminy Osiek pracuje na podstawie obowiązującego prawa i ściśle udzielonych jej kompetencji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Przedmiotowa zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Rady Gminy

Wojciech Śliwiński