

**UCHWAŁA NR LVII/358/2024  
RADY GMINY OSIEK**

z dnia 25 stycznia 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Starogardzie Gdańskim**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) w zw. z art. 244 § 1 i 2 oraz art. 237 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023r., poz. 775 ze zm.) **Rady Gminy Osiek uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

Po zapoznaniu się z wnioskiem Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Starogardzie Gdańskim w sprawie zmiany lub uchylenia uchwały nr XXXI/215/2022 Rady Gminy Osiek z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet i zwrotu kosztów podróży służbowej radnym Rady Gminy Osiek, Rada zajmuje stanowisko w przedmiocie rozpatrzenia niniejszego wniosku jak w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Wojciech Śliwiński**

## UZASADNIENIE

W dniu 2 stycznia 2024 r. do Urzędu Gminy Osiek wpłynął wniosek Prokuratora Prokuratury Rejonowej w Starogardzie Gdańskim w sprawie zmiany lub uchylecia uchwały nr XXXI/215/2022 Rady Gminy Osiek z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet i zwrotu kosztów podróży służbowej radnym Rady Gminy Osiek.

Wniosek był przedmiotem posiedzenia komisji Skarg, Wniosków oraz Petycji Rady Gminy Osiek dnia 09.01.2024 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu dyskusji i głosowania wydała opinię w której wskazała, że wniosek zasługuje na uwzględnienie.

Wnosząc o zmianę albo uchylenie uchwały nr XXXI/215/2022 Rady Gminy Osiek z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie ustanowienia zasad przyznawania diet i zwrotu kosztów podróży służbowej radnym Rady Gminy Osiek, Prokurator wskazał, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego w związku z czym powinna ona zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, a kwestionowana uchwała przyjęta została jak akt o charakterze zwykłym i w związku z powyższym nie została przedłożona do publikacji co narusza prawo. Ponadto, wskazano, że przyjęte przez radę gminy Osiek regulacje w § 3 kwestionowanej przez Prokuratora uchwały dotyczące pomniejszania diety radnych w sytuacji ich nieobecności na posiedzeniach sesji lub komisji są niewystarczające, ponieważ uchwała powinna również określać mechanizm pomniejszania diety w sytuacji braku aktywności radnego także w pozostałej sferze działalności mandatowej.

Udzielając odpowiedzi na wniosek Rada Gminy Osiek deklaruje, że zwróci się do Wójta Gminy Osiek z prośbą o przygotowanie na kolejne posiedzenia Rady Gminy Osiek, w ramach przysługującej mu inicjatywy uchwałodawczej projektu nowej uchwały w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłaty diet i zwrotu kosztów podróży służbowej dla radnych Rady Gminy Osiek, który to projekt uwzględnił będzie uwagi Prokuratora poczynione do uchwały z 2022 r.

Nie mniej, tutejsza Rada Gminy chce wskazać, że stanowiska Prokuratora zaprezentowanego w piśmie z dnia 29 grudnia 2023 r. co do charakteru uchwały w sprawie zasad przyznawania diet radnym jako aktu prawa miejscowego, zdaje się nie podzielać, a na pewno nie podzielał do października 2023r. Wojewoda Pomorski. Tut. Rada chce bowiem zauważyć, że w związku z wydanym przez Naczelny Sąd Administracyjny wyrokiem z dnia 27 czerwca 2023r. w sprawie o sygn. akt: III OSK 2472/21 w którym wskazano, że **„W orzecznictwie sądów administracyjnych nie ma wątpliwości, że uchwała podjęta na podstawie art. 25 ust. 4 u.s.g. jest aktem prawa miejscowego** (zob. wyroki NSA: z dnia 28 kwietnia 2020 r., sygn. II OSK 570/19, LEX nr 3220983; z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. II OSK 2794/16, LEX nr 2419414), organ wykonawczy Gminy Osiek rozważał podjęcie nowej uchwały w sprawie zasad przyznawania diet i zwrotu kosztów podróży służbowej radnym. Przygotowania przedmiotowej uchwały zaniechano jednak ze względu na stanowisko Wojewody Pomorskiego wyrażone w rozstrzygnięciach nadzorczych wydanych w zakresie uchwał podjętych przez sąsiednie samorzady w zakresie diet. W tym miejscu, wskazać należy, że dnia 30 sierpnia 2023r. Rada Gminy Kaliska podjęła uchwałę nr LXVI/528/2023 w sprawie zasad zwrotu radnym Rady Gminy Kaliska kosztów podróży służbowych. W § 5 przedmiotowej uchwały wskazano, że „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego”. Po kontroli przedmiotowej uchwały przez Wojewodę Pomorskiego w ramach przysługujących mu uprawnień, rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewoda stwierdził nieważność § 5 rzeczony uchwały wskazując jednocześnie, że uchwała w sprawie zasad przyznawania diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowych radnych nie stanowi aktu prawa miejscowego, a więc nie podlega obowiązkowi publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Podobna sytuacja miała miejsce w Gminie Starogard Gdański. Tamtejszy organ stanowiący dnia 31 sierpnia 2023 r. przyjął uchwałę w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla radnych Rady Gminy Starogard Gdański. Uchwale nadano charakter aktu prawa miejscowego zgodnie z najnowszym orzecznictwem i w związku z powyższym w § 9 uchwały wskazano na obowiązek jej publikacji w dzienniku urzędowym. Dnia 4 października 2023 r. Wojewoda Pomorski stwierdził nieważność § 9 powyższej uchwały również wskazując w uzasadnieniu, że uchwały podejmowane na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym mają charakter aktu wewnętrznego, a nie aktu prawa miejscowego.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Osiek do powiadomienia Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały z uzasadnieniem.

Przewodniczący Rady Gminy

**Wojciech Śliwiński**